COMUNE DI ORSOGNA
Provincia di Chieti

DETERMINAZIONE AREA FINANZIARIA PROGRAMM.ECONOMICA

ORIGINALE

N.15 REG. GENERALE DEL 16-01-15
N.5 REG. RESPONSABILE DEL 16-01-15

Oggetto: **COSTITUZIONE PROVVISORIA DEL FONDO PER LE RISORSE DECENTRATE STABILI ANNO 2015 RELATIVO AL PERSONALE DEL COMPARTO REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI.**

VISTO: per la regolarità contabile, e si attesta la copertura finanziaria della spesa ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.lgs 267/2000

ORSOGNA, lì 16-01-2015

Il Responsabile del Servizio Finanziario
DOTT.SSA CALABRESE GIUSEPPINA

IL SOTTOSCRITTO RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Nominato con i seguenti atti:
-Decreto Sindacale n. 1 del 23.09.1998;
-Decreto Sindacale n. 3 del 23.06.1999;
-Decreto Sindacale n. 2 dell'11.02.2000;
-Decreto Sindacale n. 4 del 09.06.2000;
-Decreto Sindacale n. 01/02 del 17.06.2002;
-Decreto Sindacale n. 01/04 del 05.07.2004;

CONFERMATO dall'Amministrazione per il mandato elettorale 2009/2014, con Decreto Sindacale n. 01/09 del 17.06.2009 e n.09/2012 del 28/12/ 2012 cui sono riconosciuti i poteri di cui all'art. 107 del D.Lgs. 267/2000, attribuiti ai sensi del successivo art. 109;
VISTO all'art. 50 e 107 del D.Lgs 18.08.2000, N° 267;
VISTO che il Sindaco ha provveduto alla individuazione dei soggetti di cui all'art. 50 c. 10 del suddetto D.Lgs 18.08.2000, N° 267 con proprio Decreto Sindacale n. 08/09 del 10.07.2014 che ha riconosciuto alla scrivente i poteri di cui all'art. 107 del D. Lgs. 267/2000, attribuiti ai sensi del successivo art. 109 fino al **31.12.2014**;
RITENUTO dover necessariamente operare, affine di non arrecare danno all'Ente, esercitando i poteri in termini di " prorogatio" di cui all'art. 7 c. 6 del vigente Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
VISTO il D.M.I. del 24 dicembre 2014, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 301 del 30.12.2014 con il quale viene differito il termine per l'approvazione del Bilancio di Previsione 2015 al 31.03.2015;

VISTA deliberazione di GC n. 152 del 29/12/2014 ad oggetto *"ART. 9 DL 78/2009 CONVERTITO IN L. 102/2009- MISURE ORGANIZZATIVE - PROGRAMMA DEI PAGAMENTI IN LINEA CON LE NORME DI CUI ALL'ART. 31 DELLA L. 183 DEL 13/11/2011 - ATTO DI INDIRIZZO AI FINI DEL CONCORSO NELLA REALIZZAZIONE DEGLI OBIETTIVI DI FINANZA PUBBLICA."*;
VISTA deliberazione di GC n. 154 del 29/12/2014 ad oggetto *" ESERCIZIO PROVVISORIO 2015- CONFERMA ASSEGNAZIONE RISORSE -OBIETTIVI AI RESPONSABILI DEI SERVIZI-"*;

Premesso che:
- le risorse destinate ad incentivare le politiche delle risorse umane e della produttività – nelle more dei rinnovi contrattuali previsti dal D.Lgs. n. 150/2009 – sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative, tenendo conto delle disponibilità economico finanziarie dell'ente, nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati all'accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;
- le modalità di determinazione delle risorse decentrate sono definite dagli artt. 31 e 32 del C.C.N.L. del personale del Comparto delle Regioni e delle Autonomie locali, siglato il 22/01/2004 che le suddivide in due categorie:
- risorse stabili" aventi carattere di certezza, stabilità e continuità, di competenza dirigenziale, le quali vengono confermate con le stesse caratteristiche anche negli anni successivi ed integrate secondo le disposizioni previste dai nuovi contratti di lavoro;
- risorse variabili aventi carattere di eventualità e di variabilità, annualmente modificabili e di competenza dell'organo politico che formula le direttive delineando gli indirizzi per la delegazione di parte pubblica, abilitata alle trattative nei contratti collettivi decentrati, in relazione agli obiettivi necessari al perseguimento del proprio programma di governo;
Visto il comma 2-bis dell'art. 9 del decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, come convertito nella legge 30 luglio 2010, n. 122, recante misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica, il quale dispone: "... a decorrere dal 1° gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2013 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio;
Vista inoltre la Circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze n. 12 del 15 aprile 2011, avente ad oggetto le modalità di applicazione dell'art. 9 del D.L. n. 78/2010, che al paragrafo 3), occupandosi del vincolo al non superamento della quota del fondo per l'anno 2010, invita a costituire il fondo in questione facendo riferimento alle risorse come determinate sulla base della normativa contrattuale vigente del comparto di riferimento, concludendo poi: "..... il fondo così costituito per ciascuno degli anni 2011-2012-2013, nel caso superi il valore del fondo determinato per l'anno 2010, va, quindi, ricondotto a tale importo";
Visto il decreto del Presidente della Repubblica 4 settembre n. 122/13 – Regolamento in materia di proroga del blocco della contrattazione e degli automatismi stipendiali per i pubblici dipendenti, a norma dell'articolo 16, commi 1, 2 e 3, del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111, che in materia di contenimento delle spese in materia di pubblico impiego, proroga gli effetti della legge 122/2010 fino al 31/12/2014;
Visto
-Che l'art. 1 comma 456 della legge di stabilità 2014, che testualmente recita "A decorrere dal 1 gennaio 2015 le risorse destinate annualmente al trattamento economico accessorio sono decurtate per un importo pari alle riduzioni operate per effetto del precedente periodo";
-Che dall'interpretazione prevalente del precedente comma ne discende che il fondo per

l'anno 2015, vada ridotto di un importo pari all'ammontare delle riduzioni calcolate per l'anno 2014 ai sensi del comma 2-bis dell'art. 9, della decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, come convertito nella legge 30 luglio 2010, n. 122 (riduzioni per cessazioni di personale), restando pertanto acquisiti nel fondo 2015 i tagli operati nel 2014;
Ritenuto di dover provvedere quindi alla costituzione del "fondo risorse decentrate anno 2015", formato dalla parte stabile, su cui viene applicata la decurtazione operata nel 2014;
Tenuto conto:
- che il Fondo per le risorse decentrate 2015, così come definito con la presente determinazione, consente di rispettare i vigenti limiti in tema di contenimento della spesa del personale per quanto concerne la conformità all'art. 1, comma 557, della legge n. 296/2006;
Evidenziato che:
- con deliberazione della Giunta Comunale n° 91 del 7 settembre 2012 è stato approvato il piano triennale 2012/2014 delle azioni positive a favore delle pari opportunità;
- con deliberazione della Giunta Comunale n° 138 del 22 dicembre 2014 è stato approvato il piano triennale 2015/2017 delle azioni positive a favore delle pari opportunità;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 130 del 19 dicembre 2012 è stato approvato il Regolamento Comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi ::
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 153 del 29 dicembre 2014 è stato approvato il Regolamento di disciplina della misurazione valutazione e trasparenza della performance del personale dell'Ente;
- l'incidenza della spesa del personale rispetto alla spesa corrente per l'anno 2014, è risultata inferiore al 50%;
Atteso che, in via preventiva rispetto alla sottoscrizione del CCDI anno 2015, si provvederà agli adempimenti relativi al controllo sulla compatibilità dei costi, previsti dall'art. 40-bis, comma 1°, del D.Lgs. n. 165/30.03.2001 avente ad oggetto "Controlli in materia di contrattazione integrativa";
Dato atto che nelle more della stipulazione del C.C.D.I. per l'anno 2015 l'Ente attiverà un comportamento prudenziale ed eviterà di procedere a qualsiasi erogazione di compensi accessori rientranti nelle competenze della contrattazione (ad eccezione delle PEO e delle IC che verranno erogate mensilmente agli aventi diritto) , fino all'approvazione definitiva del Bilancio di Previsione 2015 che comporterà la valutazione definitiva della compatibilità e sostenibilità finanziaria del Fondo incentivare le politiche delle risorse umane e della produttività 2015 e la verifica del rispetto di tutte le norme in materia di contenimento delle spese di personale e di Patto di Stabilità Interno;
Ritenuto necessario ed urgente provvedere quindi alla costituzione provvisoria del fondo delle risorse decentrate per incentivare le politiche delle risorse umane e della produttività 2015 :
Visto
- che con precedente Determinazione N° 216 del 27 Aprile 2013 si è proceduto ad effettuare una ricostruzione dei fondi a decorrere dal 2011 apportando una decurtazione a recupero delle mancate riduzioni degli anni pregressi per effetto della cessazione di lavoro del personale;
- che da tale ricostruzione non si è tenuto conto della decurtazione pro-quota per il personale cessato in periodo infrannuale;
- che si rende necessario procedere alla ricostruzione e conseguente recupero delle somme dovute per i periodi pregressi, come di seguito:

2010

Valore del Fondo calcolato		€.	57.066,63
personale in servizio al 01.01.2010	9.5		
personale in servizio al 31.12.2010	9.5		

	FONDO DEFINITIVO		**2010**	**€.**	**57.066.63**

2011

Valore del Fondo calcolato				€.	57.066,63
personale in servizio al 01.01.2011		9,5			
personale in servizio al 31.12.2011		8,5			
Riduzione percentuale			0,09		
Riduzione Fondo per riduzione personale dal 01.11 al 31.12.2011)				€.	1.284,00
	FONDO DEFINITIVO		**2011**	**€.**	**55.782,63**
Decurtazione annua (dal 31.12.2011)	€. 5.136,00				

2012

Valore del Fondo calcolato	(57.066,63- 5.136,00)			€.	51.930,63
personale in servizio al 01.01.2012		8,5			
personale in servizio al 31.12.2012		7,5			
Riduzione percentuale			0,08		
Riduzione Fondo per riduzione personale dal 01.05 al 31.12.2012)				€.	2.769,63
	FONDO DEFINITIVO		**2012**	**€.**	**49.161,03**
Decurtazione annua (dal 31.12.2012)	€. 4.154,45				

2013

Valore del Fondo calcolato	(51.930,63-4.154,45)	€.	47.776,18		
Riassorbimento N°3 V.U. (Fondo quota Unione)		€.	7.137,00		
Fondo					54.913,18
personale in servizio al 01.01.2013		7,5			
personale in servizio al 31.12.2013		10,5			
Riduzione percentuale			---		
Riduzione Fondo per riduzione personale dal 01.13 al 31.12.2013)				€.	0,00

	FONDO DEFINITIVO	**2013**	**€.**	**54.913,18**
Decurtazione annua (dal 31.12.2013)	€. 00,00			

2014

Valore del Fondo calcolato			€.	54.913,18
personale in servizio al 01.01.2014	10,5			
personale in servizio al 31.12.2014	9,5			
Riduzione percentuale		0,10		
Riduzione Fondo per riduzione personale dal 01.09 al 31.12.2014)			€.	1.830,44
	FONDO DEFINITIVO	**2011**	**€.**	**53.082,74**
Decurtazione annua (dal 31.12.2014)	€. 5.491,32			

2015

Valore del Fondo calcolato	(54.913,18-5.491,32)	€.	49.421,86
	FONDO PROVVISORIO 2015	**€.**	**49.421,86**

Visto che per tale operazione è consentito applicare l'art. 4 del DL 06.03.2014, N° 16 conv. in L. 02.05.2014, N° 68;
Viste le norme vigenti in materia;
Visto lo Statuto dell'Ente;
Visto il Regolamento Comunale sull'Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi;
Visto il redigendo Bilancio di previsione 2015 su cui andranno previste le risorse compatibilmente con la sostenibilità finanziaria ed il rispetto dei limiti imposti dalle norme in materia di personale;

D E T E R M I N A

Di costituire, in via iniziale e provvisoria per le motivazioni di cui in premessa, che si intendono con la presente integralmente richiamate, il fondo per le risorse decentrate stabili per l'anno 2015, come riportato in narrativa;
Di quantificare il suddetto fondo provvisorio per l'anno 2015 in complessivi € **49.421,86** di risorse stabili al netto delle riduzioni previste per legge operate al 31.12.2014 come in premessa dettagliatamente riportato;
Di dare atto che, limitatamente al 2015, detto fondo è disponibile per €. **46.624,40** (€. 49.421,86 - €. 2.797,46) per effetto del conguaglio , di cui all'allegato A) al presente provvedimento, dovuto per la ricostruzione dei fondi dal 2011 al 2014 per le motivazioni dettagliatamente riportate in narrativa, ai sensi dell'art. 4 del DL 16/2014 conv. in L. 68/2014;
Di dare atto che gli oneri derivanti dal presente atto troveranno copertura nelle risorse che saranno previste nel compilando Bilancio 2015;

Di dare atto che il presente provvedimento potrà subire variazioni o integrazioni in base a nuovi elementi e/o norme di legge che si dovessero verificare successivamente;
Di consegnare il presente atto alle OO.SS. ed alle R.S.U., ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D.Lgs. 165/2001 e dell'art. 7, comma 1, CCNL 01/04/1999.

La sottoscrizione del presente atto assicura, ai sensi dell'art.147bis TUEL 267/2000, il controllo preventivo di regolarità amministrativa e assume valore di attestazione di legittimità regolarità e correttezza dell'azione amministrativa, fatti salvi i provvedimenti del Segretario Comunale di cui all'art. 97 c. 2 e 4 del D.Lgs 267/2000 e smi e all'art. 147bis c. 2-3 del D.Lgs 267/2000 e smi.

ORSOGNA, li 16-01-15

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
DOTT.SSA CALABRESE GIUSEPPINA

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto addetto alla pubblicazione certifica di aver pubblicato copia della presente determinazione all'albo pretorio on-line del Comune il giorno 31-08-2015 e che vi rimarrà per 15 giorni consecutivi.

ORSOGNA, li' 31-08-2015 IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE
Dr. Andrea Mancini